

Praktični primer priprave ESPD naročnika in izpolnjevanje ponudnika

Larisa Štefin Glavendekić, univ. dipl. prav.

ESPD (enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila) - 79. člen

ZJN-3

Posodobljena lastna izjava, ki jo gospodarski subjekti predložijo v ponudbi, kot predhodni dokaz, da:

- zoper določen gospodarski subjekt niso podani izključitveni razlogi,
- gospodarski subjekt izpolnjuje pogoje za sodelovanje in
- gospodarski subjekt izpolnjuje objektivna pravila in merila (če je primerno).

Namen ESPD obrazca je v poenostavitvi priprave ponudbe.

Ponudniki imajo več časa za pripravo vsebine ponudbe, ker jim dokazil ni treba prilagati v ponudbi.

Naročnik k predložitvi dokazil pozove samo ponudnika, ki se mu je odločil oddati javno naročilo.

Priprava ESPD obrazca s strani naročnika

ESPD je obvezen v vseh postopkih oddaje javnega naročila, razen v:

- postopku naročila male vrednosti (47. člen ZJN-3) in
- postopku s pogajanjem brez predhodne objave zaradi skrajne nujnosti (č) točka prvega odstavka 46. člena ZJN-3).

V postopkih, ki se izvajajo po 47. členu in č) točki prvega odstavka 46. člena ZJN-3, lahko ponudniki namesto ESPD obrazca predložijo lastno izjavo.

Portal, na katerem je mogoče izdelati oz. izpolniti obrazec ESPD, se nahaja na Portalu javnih naročil (<https://www.enarocanje.si/ESPD/>).



[Navodila za uporabo ESPD](#)

Dobrodošli v storitve ESPD

Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila (ESPD), predpisan z [Izvedbeno uredbo Komisije \(EU\) 2016/7](#) z dne 5. januarja 2016 o določitvi standardnega obrazca za enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila (UL L št. 3 z dne 6. 1. 2016, str. 16), nadomešča različne obrazce, ki so jih države članice EU oziroma javni naročniki uporabljali v preteklosti, zato gospodarski subjekti lažje dostopajo do čezmejnih postopkov oddaje javnih naročil. Po prejšnji ureditvi so morali v postopku javnega naročanja vsi zainteresirani gospodarski subjekti predložiti popolno dokumentacijo o njihovi ustreznosti, finančnem statusu in sposobnosti. Z uvedbo ESPD pa to ni več potrebno. Danes mora gospodarski subjekt preprosto le izpolniti in predložiti ESPD.

ESPD je lastna izjava, ki je na voljo v vseh jezikih EU in se uporablja kot predhodni dokaz, da gospodarski subjekt izpolnjuje zahtevane pogoje za sodelovanje, ki jih ureja 76. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) in da zanj ne obstajajo razlogi za izključitev, ki jih ureja 75. člen ZJN-3. Gospodarski subjekt lahko zahtevane podatke vnese neposredno v elektronsko obliko ESPD, ki je brezplačno na voljo za naročnike, ponudnike in druge zainteresirane strani.

Za uporabo aplikacije eESPD registracija uporabnika ni potrebna. Dostop do aplikacije je mogoč v vseh najbolj razširjenih spletnih brskalnikih (npr. Microsoft Internet Explorer, Mozilla Firefox, Google Chrome).

Od 1. 4. 2018, ko mora v skladu s 118. členom ZJN-3 izmenjava informacij v postopku oddaje javnega naročila potekati elektronsko, gospodarski subjekt izpolnjen ESPD predloži v ponudbi skupaj z vso ponudbeno dokumentacijo izključno v elektronski obliki. Aplikacija eESPD omogoča izvoz, shranjevanje in elektronsko podpisovanje .xml oblike ESPD. Elektronsko podpisovanje se izvede z digitalnim kvalificiranim potrdilom.

V primeru, da želi gospodarski subjekt izpolnjen ESPD natisniti (npr. gospodarski subjekt želi preveriti, kaj je v ESPD izpolnil oz. gospodarski subjekt sodeluje z drugimi subjekti- partnerji v skupni ponudbi, subjekti, na katere se sklicuje, da izkaže izpolnjevanje pogojev za sodelovanje, ali podizvajalci in želi predložiti njihov ESPD v .pdf obliki), predlagamo, da si gospodarski subjekt najprej shrani izpolnjen ESPD in ga šele nato natisne. Tiskanje je onemogočeno, če brskalnik ne dovoli pojavnih ("pop-up") oken.

Gospodarski subjekt je lahko izključen iz postopka javnega naročanja ali kazensko odgovarja na podlagi nacionalne zakonodaje, kadar predloži resne zavajajoče razlage pri oddaji ESPD ali na splošno pri predložitvi informacij, ki so potrebne za preverjanje, da ni razlogov za izključitev in da so izpolnjeni pogoji za sodelovanje, ali kadar se takšne informacije ne razkrijejo ali gospodarski subjekt ne more predložiti dokazil.

Oglejte si [pogosto zastavljena vprašanja](#) v zvezi z ESPD.

[Navodila za pregled podpisa ESPD v .xml obliki](#)

Kdo ste?

- ☐ Sem naročnik
☐ Sem gospodarski subjekt

[Prejšnji](#)

[Naslednji](#)

PRAETOR

ESPD je standardiziran obrazec na ravni EU, vendar imajo posamezne države posebnosti vezane na nacionalne razloge za izključitev (točka Del II. D: Nacionalni razlogi za izključitev).

D: Nacionalni razlogi za izključitev

V skladu z Direktivo 2014/24/EU in Direktivo 2014/25/EU določa četrti odstavek 75. člena ZJN-3 naslednje nacionalne razloge za izključitev, ki se uporabljajo pri oddaji javnega naročila:

☒ Nacionalna določba - evidenca gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja
Ali je gospodarski subjekt na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb ali prijav, uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja?

☒ Nacionalna določba – prekrški na področju delovnih razmerij in zaposlovanja na črno
Ali je pri gospodarskem subjektu v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek?

D: Purely national exclusion grounds ▾

Do the purely national grounds of exclusion, which are specified in the relevant notice or in the procurement documents, apply?

☒ Purely national exclusion grounds
Other exclusion grounds that may be foreseen in the national legislation of the contracting authority's or contracting entity's Member State. Has the economic operator breached its obligations relating to the purely national grounds of exclusion, which are specified in the relevant notice or in the procurement documents?

[More information »](#)

- Naročnik v obrazcu ESPD označi pogoje, ki jih je zahteval v razpisni dokumentaciji in zanje želi pridobiti izjave/dokazila oziroma podatke.
- V obrazcu ESPD so obvezni razlogi za izključitev že v naprej označeni.
- Naročnik izpolnjen obrazec ESPD shrani in ga priloži kot del razpisne dokumentacije v .xml obliki.
- Priporočljivo je, da se razpisna dokumentacija (navodila ponudnikom z zahtevanimi pogoji za sodelovanje) prilagodi strukturi obrazca ESPD za lažje izpolnjevanje.

Razdelek Del IV: Pogoji za sodelovanje

Začetek Postopek Izključitev **Izbor** Zaključek

Del IV: Pogoji za sodelovanje

Naročnik mora odključati okence pred ustreznim pogojem za sodelovanje v oddelku A, B, C ali D in tako označiti, kateri pogoji se uporabljajo pri oddaji javnega naročila. Lahko pa namesto tega odključa okence v oddelku a, s čimer dovoli, da gospodarski subjekt za vse pogoje za sodelovanje enkrat izpolni oddelek a dela IV, ne da bi moral izpolniti oddelke A, B, C ali D dela IV. V tem primeru naročnik v oddelkih A, B, C in D ne označi posameznih pogojev za sodelovanje, ki se uporabljajo pri oddaji javnega naročila, mora pa te pogoje navesti v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila oziroma obvestilu o naročilu. Če naročnik pri oddaji javnega naročila ne uporablja pogojev za sodelovanje, v delu IV ne označi nobenega okenca.

a: Skupna navedba za vse pogoje za sodelovanje



A: Ustreznost



B: Ekonomski in finančni položaj



C: Tehnična in strokovna sposobnost



D: Sheme za zagotavljanje kakovosti in standardi za okoljsko ravnanje



[Prejšnji](#)

[Naslednji](#)

➤ Skupna navedba za vse pogoje za sodelovanje pride v poštev, kadar ponudnikom v obrazec ESPD ni treba vpisovati podatkov o finančnem stanju (npr. višini prometa, bonitetni oceni) ali podatkov o referenčnih projektih, zahtevanih kadrih, opremi, s katero razpolagajo itd.

➤ V primeru, da naročnik označi »Skupna navedba za vse pogoje za sodelovanje«, ni mogoče izpolniti ostalih točk v Del IV: Pogoji za sodelovanje (A – D).

Razdelek B: Ekonomski in finančni položaj

Naročniki v razpisnih dokumentacijah pogosto glede ekonomskega in finančnega položaja zahtevajo pogoje, ki niso izrecno opredeljeni v obrazcu ESPD (bonitetna ocena, neblokda poslovnih računov) in se lahko navedejo pod »Druge ekonomske in finančne zahteve«.

☐ Druge ekonomske ali finančne zahteve

Glede drugih ekonomskih ali finančnih zahtev, če obstajajo, iz ustreznega obvestila ali dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, gospodarski subjekt izjavlja, da:

Razdelek C: Tehnična in strokovna sposobnost

Pogled naročnika:

☐ Za naročila gradenj: izvedba gradnje določene vrste

Samo za javna naročila gradenj: V referenčnem obdobju je gospodarski subjekt izvedel naslednje gradnje določene vrste. Naročniki lahko zahtevajo navedbo največ pet let izkušenj in dovolijo navedbo izkušenj iz obdobja pred več kot petimi leti.

Pogled ponudnika:

Za naročila gradenj: izvedba gradnje določene vrste

Samo za javna naročila gradenj: V referenčnem obdobju je gospodarski subjekt izvedel naslednje gradnje določene vrste. Naročniki lahko zahtevajo navedbo največ pet let izkušenj in dovolijo navedbo izkušenj iz obdobja pred več kot petimi leti.

Opis	EUR	Datum	Prejemniki
Vnesite opis	Vnesite znes	Vnesite datum	Vnesite preje
Vnesite opis	Vnesite znes	Vnesite datum	Vnesite preje
Vnesite opis	Vnesite znes	Vnesite datum	Vnesite preje
Vnesite opis	Vnesite znes	Vnesite datum	Vnesite preje
Vnesite opis	Vnesite znes	Vnesite datum	Vnesite preje

Ali so te informacije na razpolago v elektronski obliki?

☐ Da ☐ Ne

Polja so omejena le na opis, vrednost, čas izvedbe projekta in referenčnega naročnika, zato je izjemoma priporočljivo, da naročniki v primeru, da zahtevajo navedbo specifičnega podatka o referenčnem projektu, pripravijo ločen referenčni obrazec, kamor lahko ponudniki vnesejo vse zahtevane podatke.

☐ Delež podizvajanja

Gospodarski subjekt namerava morebiti oddati v podizvajanje naslednji delež (tj. odstotek) javnega naročila. Opozarjamo, da morate v primeru, da se je gospodarski subjekt odločil oddati del javnega naročila v podizvajanje in za izvedbo tega dela uporablja podizvajalčeve zmogljivosti, za te podizvajalce izpolniti ločen ESPD, glej oddelek C dela II zgoraj.

- Priporočljivo je, da naročniki v obrazcu ESPD pod tehnično in strokovno sposobnostjo omogočijo, da ponudniki v za to predvideno polje navedejo delež, ki ga oddajajo v podizvajanje.
- Skladno z drugim odstavkom 94. člena ZJN-3 morajo ponudniki v ponudbi navesti vse podizvajalce ter vsak del javnega naročila, ki ga nameravajo oddati v podizvajanje.

Razdelek Del IV: Sklepne izjave

- Polje "Sklepne izjave" naročnikom omogoča, da v obrazec ESPD vnesejo pogoje za sodelovanje ali druge zahteve, ki jih ni mogoče vključiti med ostala polja obrazca ESPD.
- S tem odpade potreba po ločenih v naprej pripravljenih dodatnih obrazcih s strani naročnika in s tem posledično manj napak pri pripravi ponudb.

Del VI: Sklepne izjave

Kadar naročnik pri oddaji javnega naročila uporablja pogoj za sodelovanje, ki ga ni mogoče vključiti v del IV, ga lahko navede v polju za besedilom "Poleg tega podpisani uradno izjavljam/izjavljamo, da:".

Podpisani uradno izjavljam/izjavljamo, da so informacije, ki sem jih navedel/smo jih navedli v delih II–V, točne in pravilne in da sem jih podal/smo jih podali zavedajoč se posledic resnih zavajajočih razlag.

Poleg tega podpisani uradno izjavljam/izjavljamo, da:

izpolnjujemo pogoj iz točke xy razpisne dokumentacije

Izpolnjevanje ESPD obrazca s strani ponudnika

- Ponudniki v naprej pripravljen ESPD obrazec odprejo v sistemu ESPD, ki jim na podlagi uvožene sheme prikaže zgolj tiste pogoje za vnos/potrditev, ki jih je prednastavil naročnik.
- Obveznost predložitve ESPD obrazca velja za:
 - ponudnika,
 - partnerja,
 - podizvajalca in
 - subjekt, katerega zmogljivosti uporablja gospodarski subjekt (v smislu 81. člena ZJN-3).

Razdelek Del II: Informacije glede gospodarskega subjekta

Ali gospodarski subjekt sodeluje pri postopku oddaje javnega naročila skupaj z drugimi subjekti?

☒ Da ☐ Ne

a) Navedite vlogo gospodarskega subjekta v skupini (vodja, odgovoren za posamezne naloge ...):

Vodilni ponudnik

b) Navedite druge gospodarske subjekte, ki sodelujejo v postopku oddaje javnega naročila:

XY - Partner 1

c) Kadar je primerno, navedite ime sodelujoče skupine:

Vnesite ime skupine

- DA – v primeru nastopanja s partnerji (skupna ponudba)
- NE – v primeru oddaje samostojne ponudbe ali ponudbe s podizvajalci oz. s subjekti na kapacitete katerih se ponudnik sklicuje

Razdelek Del II: C. Informacije o uporabi zmogljivosti drugih subjektov (81. člen ZJN-3)

C. Informacije o uporabi zmogljivosti drugih subjektov (81. člen ZJN-3)

Za vsakega od zadevnih gospodarskih subjektov, katerih zmogljivosti ponudnik uporablja v skladu z 81. členom ZJN-3, predložite ločen obrazec za ESPD, v katerem so navedene informacije, ki se zahtevajo v oddelkih A in B tega dela ter dela III, obrazec pa morajo zadevni gospodarski subjekti ustrezno izpolniti in podpisati. Opozarjamo, da mora biti tu navedeno tudi tehnično osebje ali tehnični organi, ki ne pripadajo neposredno podjetju gospodarskega subjekta, zlasti tisti, ki so odgovorni za kontrolo kakovosti, ter v primeru javnih naročil gradenj tehnično osebje in tehnični organi, od katerih lahko gospodarski subjekt zahteva, da opravijo gradnjo.

Kolikor je to relevantno za specifično zmogljivost ali zmogljivosti, ki jih gospodarski subjekt uporablja, vključite informacije iz delov IV in V za vsakega od zadevnih subjektov.

Ali gospodarski subjekt uporablja zmogljivosti drugih subjektov, da bi izpolnil pogoje za sodelovanje iz dela IV ter merila in pravila (če obstajajo) iz dela V spodaj?

☒ Da ☐ Ne

- DA – subjekti, katerih zmogljivosti ponudnik uporablja v skladu z 81. členom ZJN-3 za izkazovanje izpolnjevanja pogojev/meril
- DA – podizvajalci s katerimi ponudnik izkazuje izpolnjevanje pogojev/meril
- NE – podizvajalci s katerimi ponudnik NE izkazuje izpolnjevanja pogojev/meril

Razdelek Del II: D: Informacije o podizvajalcih, katerih zmogljivosti gospodarski subjekt ne uporablja

D: Informacije o podizvajalcih, katerih zmogljivosti gospodarski subjekt ne uporablja

Za javno naročilo storitev in gradenj za vsakega zadevnega podizvajalca, ki ni vključen v oddelku C tega dela, oziroma za vsako kategorijo zadevnih podizvajalcev poleg informacij v tem oddelku, navedite informacije iz oddelkov A in B tega dela ter dela III. Za javno naročilo blaga pa to navedite le, če naročnik te informacije izrecno zahteva (94. člen ZJN-3).

Ta oddelek se namreč izpolni za javno naročilo storitev in gradenj, za javno naročilo blaga pa samo, če te informacije izrecno zahteva naročnik.

Ali namerava gospodarski subjekt oddati del javnega naročila v podizvajanje tretjim osebam (v skladu s 94. členom ZJN-3 in če ne uporablja njegovih zmogljivosti v skladu z 81. členom ZJN-3)?

☒ Da ☐ Ne

Če ste odgovorili z da in kolikor je znano, navedite predlagane podizvajalce:

X - Podizvajalec 1, Y - Podizvajalec 2

- DA – podizvajalci s katerimi ponudnik NE izkazuje izpolnjevanja pogojev/meril
- NE – podizvajalci s katerimi ponudnik izkazuje izpolnjevanje pogojev/meril (označeni pod točko Del II.C.)
- NE – subjekti, katerih zmogljivosti ponudnik uporablja v skladu z 81. členom ZJN-3 za izkazovanje izpolnjevanja pogojev/meril (označeni pod točko Del II.C.)

Razdelek Del II: Razlogi za izključitev

- Ponudniku, ki uvozi v naprej pripravljen naročnikov obrazec ESPD, se odprejo le tista polja, ki jih je v naprej označil naročnik.
- Ponudnik pri vseh razlogih za izključitev označi »Ne«, kar pomeni, da zoper njega niso podani izključitveni razlogi.
- Glede določenih izključitvenih razlogov ima ponudnik možnost »popravnega mehanizma« s predložitvijo dokazil, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost, kljub obstoju razlogov za izključitev.

D: Nacionalni razlogi za izključitev



V skladu z Direktivo 2014/24/EU in Direktivo 2014/25/EU določa četrti odstavek 75. člena ZJN-3 naslednje nacionalne razloge za izključitev, ki se uporabljajo pri oddaji javnega naročila:

Nacionalna določba – evidenca z negativnimi referencami

Ali je gospodarski subjekt na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb ali prijav, uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami?

Vaš odgovor ☐ Da ☒ Ne

Nacionalna določba – prekrški na področju delovnih razmerij in zaposlovanja na črno

Ali je pri gospodarskem subjektu v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb ali prijav pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravno močno odločitvijo ali več pravno močnimi odločitvami izrečena globa za prekršek?

Vaš odgovor ☒ Da ☐ Ne

Opišite jih

Vnesite opis

Ali so te informacije na razpolago v elektronski obliki?

☐ Da ☐ Ne

/ PRAETOR /

Razdelek B: Ekonomski in finančni položaj

B: Ekonomski in finančni položaj



Člen 58(3) Direktive 2014/24/EU, ki je v nacionalno zakonodajo prenesen s petim do devetim odstavkom 76. člena ZJN-3, določa naslednje pogoje za sodelovanje, ki se uporabljajo pri oddaji javnega naročila:

Povprečni splošni letni promet

Njegov povprečni splošni letni promet za število poslovnih let, ki se zahteva v ustreznem obvestilu, dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila ali ESPD, je:

Število let

3

Zadevni znesek v eur

500.000

Ali so te informacije na razpolago v elektronski obliki?

☐ Da ☒ Ne

Druge ekonomske ali finančne zahteve

Glede drugih ekonomskih ali finančnih zahtev, če obstajajo, iz ustreznega obvestila ali dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, gospodarski subjekt izjavlja, da:

Opišite jih

SB5

Ali so te informacije na razpolago v elektronski obliki?

☐ Da ☐ Ne

Ponudnik lahko v polje »Druge ekonomske ali finančne zahteve« vnese vse zahtevane podatke, ki jih druga polja v razdelku B: Ekonomski in finančni položaj ne predvidevajo (ob predpostavki, da je naročnik to možnost omogočil).

/ PRAETOR /

Razdelek C: Tehnična in strokovna sposobnost

Delež podizvajanja

Gospodarski subjekt namerava morebiti oddati v podizvajanje naslednji delež (tj. odstotek) javnega naročila. Opozarjamo, da morate v primeru, da se je gospodarski subjekt odločil oddati del javnega naročila v podizvajanje in za izvedbo tega dela uporablja podizvajalčeve zmogljivosti, za te podizvajalce izpolniti ločen ESPD, glej oddelek C dela II zgoraj.

Navedite natančneje

Podizvajalec 1 - 10%

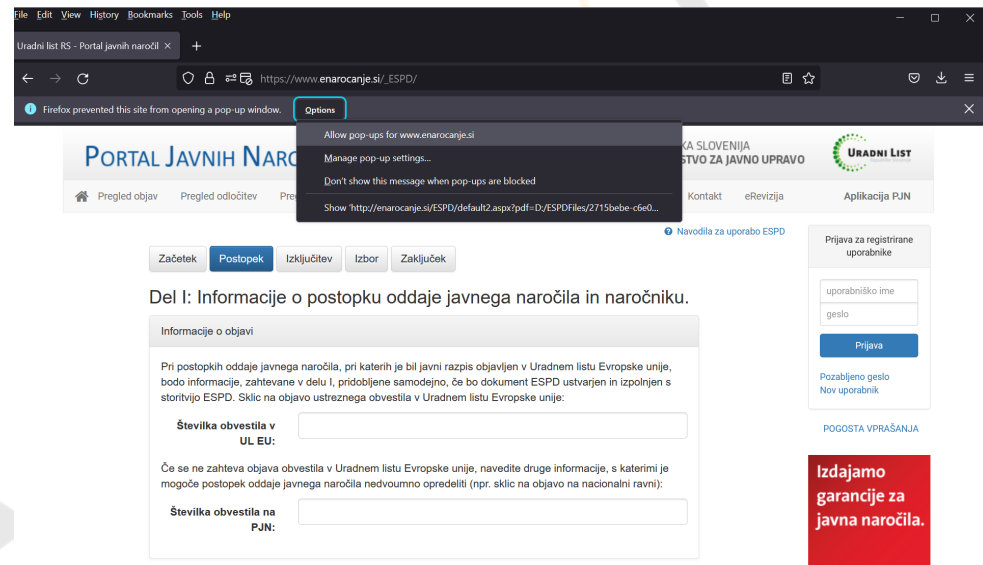
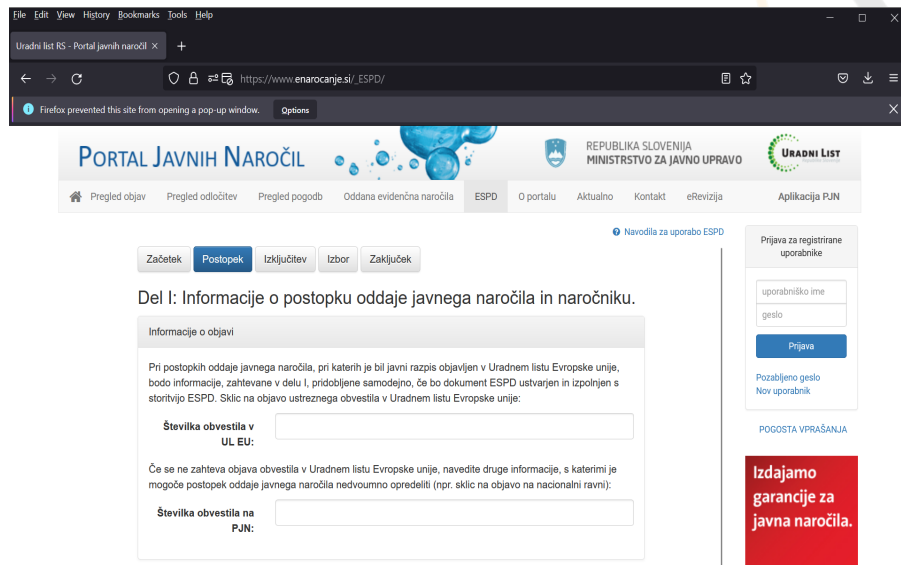
Ponudniki v polje »Delež podizvajanja«, če je naročnik to možnost v ESPD obrazcu predvidel, navedejo vse podizvajalce in delež del, ki ga nameravajo oddati v podizvajanje.

Shranjevanje ESPD obrazca

Ustrezno izpolnjen obrazec ESPD se izvozi in predloži kot del ponudbe na dva načina:

- Kot xml datoteko – klikneš gumb »Shrani« in ga shraniš na računalnik.
- Kot pdf datoteko – klikneš gumb »Pripravi za izpis«, nato se odpre pojavno okno, kjer izbereš natisni kot pdf ter ga shraniš na računalnik.

Če ESPD obrazca ni mogoče natisniti, ker računalnik pojavno okno blokira, lahko s klikom na obvestilo »Options« omogočite možnost tiskanja na tem spletnem mestu.



HVALA ZA POZORNOST!

/ PRAETOR /